COMUNE DI VALLE DI MADDALONI

(Provincia di Caserta)

ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

Nominato con D.P.R. del 10.11.2020

Attestazione Spese Amministrazione e collaborazione esterna

Spett.le ***Ministero dell'Interno***

Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali

Direzione Centrale della Finanza Locale

Ufficio Trasferimenti Ordinari agli Enti Locali e

Risanamento degli Enti Locali Dissestati

Piazza del Viminale, n° 1

00184 - ROMA – (RM)

Valle di Maddaloni, li 04/06/2026

L'Organo Straordinario di Liquidazione del Comune di Valle di Maddaloni, *in persona del dott. Carlo Picone,* in relazione alla quantificazione della posta inerente le spese di amministrazione della liquidazione

A T T E S T A

- che le spese sostenute per complessivi **€. 26.178,88 sono relative, esclusivamente, ad attività specialistiche non rientranti nelle specifiche competenze dell'organo e che, pertanto, non sono da ritenersi duplicato delle competenze proprie dello stesso organo.**

  Gli importi di cui sopra vanno così distinti per singola prestazione nel modo seguente:

  - Oneri di Gestione conto di Tesoreria pari ad €. 2.750,00;
  - Gestionale Software pari ad €. 3.908,88;
  - Attività di Gestione e Rendicontazione delle Entrate Tributarie OSL pari ad €. 7.320,00.

    La decisione di esternalizzare le attività di supporto all'Ufficio Tributi è risultata indispensabile e motivata da urgenze gestionali non altrimenti risolvibili.

    Tale scelta trova il proprio solido fondamento nella gravissima carenza di organico dell'Ente, nella necessità di arginare una scarsa percentuale di riscossione storica e in una mole di attività arretrata e massiva che sarebbe stato materialmente impossibile gestire con le sole forze interne.

Via IV novembre, n° 34
81020 – Valle di Maddaloni - (CE)
Tel: 0823336281 - Fax: 0823336281
Codice Fiscale: 80004630614 – Partita IVA: 01903810610
PEC: osl@pec.comune.valledimaddaloni.ce.it

Infatti, come già formalmente rilevato e certificato in sede di delibera dall'OSL, il ricorso al supporto esterno si è reso indifferibile a causa della condizione di paralisi amministrativa e dell'assoluta assenza di impiegati e istruttori, unita ai continui impegni ordinari a cui la struttura superstite doveva far fronte.

A fronte della totale scopertura d'organico, il Comune presentava storiche e gravi criticità sul fronte delle entrate. L'OSL ha dovuto prendere atto della necessità assoluta di procedere al "recupero dell'evasione tributaria per tutti gli anni di imposta pregressi e non prescritti al fine della costituzione della massa attiva". Una scarsa percentuale di riscossione e il mancato presidio dell'evasione (IMU, TARI e TASI per gli anni 2014-2019) avrebbero condotto alla prescrizione dei crediti comunali, causando un danno erariale incalcolabile. L'esternalizzazione ha garantito non solo il supporto alla predisposizione degli avvisi e degli atti di riscossione coattiva, ma anche l'apertura di uno sportello di front-office essenziale (almeno 6 ore settimanali) per interfacciarsi con i contribuenti e gestire le istanze in autotutela.

A dimostrazione inconfutabile della proporzionalità e dell'assoluta necessità dell'affidamento, vi è l'imponente mole di lavoro smaltita dalla società, tradottasi nella "Stampa Massiva" di accertamenti per migliaia e decine di migliaia di euro. Un ufficio svuotato di personale non avrebbe mai potuto generare e gestire i seguenti volumi, comprovati documentalmente:

TASI 2015: Il riepilogo ufficiale delle attività ha portato all'emissione e validazione di ben 142 provvedimenti a carico di altrettanti contribuenti, permettendo all'Ente di accertare formalmente e recuperare un importo totale di €. 52.533,00 in una sola annualità di imposta.

IMU 2016: La gestione ha richiesto l'emissione massiva di avvisi esecutivi per omesso o parziale versamento. L'impressionante mole di accertamenti emessi ha superato i 440 provvedimenti per la singola annualità. Il servizio ha permesso di accertare sia innumerevoli micro-evasioni da poche decine di euro, sia macro-evasioni da parte di persone giuridiche, recuperando – in un singolo caso emblematico (C.M.S. S.R.L.) – la somma di ben €. 29.388,00. Il solo campione di poche decine di avvisi del 2016 ha generato entrate accertate per oltre 36.000 euro, a riprova dell'enorme bacino di contribuenti gestiti.

L'OSL

Via IV novembre, n° 34
81020 – Valle di Maddaloni - (CE)
Tel: 0823336281 - Fax: 0823336281
Codice Fiscale: 80004630614 – Partita IVA: 01903810610
PEC: osl@pec.comune.valledimaddaloni.ce.it

IMU 2017: Analogamente all'anno precedente, il lavoro sui ruoli del 2017 ha richiesto un'elaborazione ancor più vasta, con la generazione di oltre 450 avvisi di accertamento (es. provvedimento n. 454/2017). Anche in questo caso sono state individuate e colpite rilevanti evasioni, tra cui spicca nuovamente un debito accertato di €. 29.366,00, all'interno di una massa di decine e decine di contribuenti recuperati.

TARI e solleciti pregressi: Il lavoro ha inoltre coperto il capillare controllo delle superfici metriche, la predisposizione dei solleciti per canoni arretrati e l'emissione di avvisi ordinari correnti (es. Avvisi TARI 2021 per le utenze domestiche).

Pertanto, alla luce di quanto evidenziato, la scelta operata è stata l'unica azione amministrativamente corretta e responsabile; ciò perché di fronte a un Ente privo di forza lavoro nell'Area Finanziaria e a un'emorragia di mancate entrate per gli anni dal 2014 al 2019, l'esternalizzazione del servizio è stato lo strumento nevralgico per trasformare una situazione di insolvenza in accertamenti concreti per centinaia di migliaia di euro. A fronte di questa mole di lavoro colossale, i costi sostenuti per l'affidamento si dimostrano non solo pienamente congrui, ma estremamente vantaggiosi e funzionali al risanamento dell'Ente;

- Gestione Amministrativa – Contabile della procedura di liquidazione pari ad €. 12.200,00. In relazione a tale posta la decisione del Commissario Straordinario di Liquidazione (OSL) di procedere all'affidamento dei servizi di supporto alla Serfipa S.r.l. è risultata economicamente congrua e vantaggiosa per la procedura e si fonda su ineludibili necessità organizzative del Comune di Valle di Maddaloni, senza le quali l'intera procedura sarebbe naufragata.

  L'affidamento dei servizi di supporto alla Serfipa S.r.l. (giusta delibera dell'OSL n° 1 del 12/02/2024 allegata alla presente) è avvenuto nel rispetto dell'art. 253, comma 3, del D.lgs. 267/2000 (TUEL), il quale conferisce all'OSL il potere di auto-organizzarsi e, per motivate esigenze, di acquisire consulenze esterne per far fronte alle proprie attività. A questo si aggiunge l'art. 4, comma 16, del D.P.R. 378/1993, il quale prevede esplicitamente che, qualora l'assegnazione di personale interno risulti documentalmente impossibile o non idonea ad insindacabile giudizio dell'OSL, quest'ultimo può incaricare professionisti o società esterne con oneri a carico della liquidazione. La giurisprudenza contabile riconosce che l'esternalizzazione di servizi istituzionali è

legittima in casi eccezionali e straordinari in cui l'ente si trovi nell'oggettiva impossibilità di fare ricorso al personale in servizio.

4

Anche l'Ente per il tramite del suo attuale responsabile dell'area finanziaria conferma, *con la sottoscrizione della presente,* che l'affidamento non è stata una scelta discrezionale superflua, ma un "ausilio indifferibile" dettato dalla profonda carenza di personale. L'OSL ha formalmente rilevato l'impossibilità di avvalersi di figure professionali interne poiché l'Area Finanziaria è risultata del tutto priva di personale tranne il Responsabile dell'Area assunto dall'ente in data 21/08/2023. Questa situazione aveva generato una drammatica fase di stallo: l'OSL ha infatti denunciato come fosse "intercorso un lungo lasso temporale dall'apertura della procedura e ciò senza che vi fosse, da parte dell'Ente, un qualsiasi supporto". Senza un intervento esterno, la procedura sarebbe stata "difficilmente risolvibile" alla luce dei continui impegni ordinari a cui le scarse strutture dell'Ente dovevano far fronte. Non va sottaciuto anche il difficile contesto locale ed operativo in cui ci si è trovati a lavorare; in particolare, si evidenziano le gravi vicissitudini che hanno paralizzato l'area finanziaria, tra cui l'arresto del responsabile finanziario e il continuo susseguirsi di numerosi ragionieri a scavalco per poche ore settimanali.

Di fronte a tale paralisi, la scelta di affidarsi alla Serfipa S.r.l. risulta ampiamente motivata. La società possiede un curriculum che dimostra comprovata affidabilità, competenza ed esperienza specifica nel supporto agli OSL per numerosi enti locali in dissesto o predissesto (tra cui Cancello ed Arnone, Recale, San Nicola La Strada ed etc.). L'elevata specializzazione era indispensabile per districarsi nella complessità giuridico-economica della fase di liquidazione e per supportare l'attività di accertamento e riscossione.

A ulteriore riprova della correttezza dell'operato dell'OSL, vi è la piena congruità ed economicità del compenso pattuito. L'incarico è stato affidato per un importo complessivo di soli €. 12.200,00 (IVA compresa) e tale cifra copre un periodo di collaborazione di ben 10 mesi (dal 01/03/2024 al 31/12/2024), traducendosi in un corrispettivo mensile estremamente contenuto di €. 1.000,00 oltre IVA. A fronte di una spesa così esigua, l'OSL si è garantito la fondamentale gestione amministrativa-contabile della procedura che sarebbe dovuta essere posta interamente a carico dell'ente gestito.

Via IV novembre, n° 34
81020 – Valle di Maddaloni - (CE)
Tel: 0823336281 - Fax: 0823336281
Codice Fiscale: 80004630614 – Partita IVA: 01903810610
PEC: osl@pec.comune.valledimaddaloni.ce.it

L'OSL

nel pieno rispetto del principio del buon andamento e del contenimento della spesa pubblica.

È fondamentale evidenziare che, solo grazie a questo affidamento mirato, la procedura ha potuto superare la fase di stallo in cui l'aveva relegata l'Ente. L'ausilio della Serfipa S.r.l. si è rivelato l'unico strumento utile per espletare le procedure propedeutiche, *e lo si ribadisce di competenza degli uffici comunali,* all'avvio della liquidazione. I risultati concreti dimostrano l'efficacia della scelta: il supporto esterno ha consentito di recuperare celermente i gravi ritardi pregressi. In poco meno di un anno di attività, si è consentito all'OSL di giungere alla predisposizione e all'invio del piano di estinzione, il quale è stato oggetto di analisi ed istruttoria da parte della Direzione Centrale della Finanza Locale del Ministero dell'Interno. Questo traguardo cruciale non sarebbe mai stato raggiunto nei termini di legge senza la tempestiva acquisizione del supporto specialistico esterno che è bene ribadirlo non si è sostituito all'attività di specifica competenza ed esecuzione dell'Organo Straordinario di Liquidazione ma, bensì, si è surrogato alla struttura comunale nell'espletamento di tutta una serie di adempimenti e formalità che consentissero al Commissario di poter reperire la documentazione e le eventuali relazioni e/o attestazioni ed etc. etc. da porre a base del proprio esclusivo mandato.

Restando a disposizione per qualsiasi e/o ulteriore chiarimento, l'occasione risulta gradita per porgere Cordiali Saluti

Responsabile Area Finanziaria	dott. Lucio AMATO	
Commissario OSL	dott. Carlo PICONE	

Via IV novembre, n° 34
81020 – Valle di Maddaloni - (CE)
Tel: 0823336281 - Fax: 0823336281
Codice Fiscale: 80004630614 – Partita IVA: 01903810610
PEC: osl@pec.comune.valledimaddaloni.ce.it